

УДК 314.8+331.5(470+571)

ЧЕЛОВЕКОБЕРЕЖЕНИЕ И ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЭКОНОМИКИ КАДРАМИ В РОССИИ: СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ И ЗАДАЧИ



Готов Сергей Александрович

Доктор юридических наук, профессор, кандидат философских наук, ведущий научный сотрудник Отдела правоведения Института научной информации по общественным наукам РАН (ИНИОН РАН), Москва, Россия;
glotov_rgsu@mail.ru

***Аннотация.** Реализация такой цели национального развития России, как «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство», во многом зависит от государственной социально-экономической политики, которая в настоящее время модернизируется. Вместе с тем остаются проблемы, требующие своего решения, а также появляются новые, обусловленные изменением внешних и внутренних условий. В настоящей работе рассматриваются предпринимаемые в стране действия, направленные на человекобережение, повышение качества жизни населения и обеспечение потребностей экономики в кадрах, а также стоящие в этой области задачи в свете наблюдаемых тенденций и существующих вызовов.*

***Ключевые слова:** Россия; человекобережение; демографическая ситуация; трудовые ресурсы; занятость; социально-экономическая политика.*

***Для цитирования:** Готов С.А. Человекобережение и обеспечение экономики кадрами в России: современные вызовы и задачи // Социальные новации и социальные науки. – 2024. – № 2. – С. 36–48.*

URL: <https://sns-journal.ru/ru/archive/>

DOI: 10.31249/snsn/2024.02.02

Рукопись поступила 15.04.2024

Принята к печати 15.05.2024

Введение

Актуальность вопросов занятости населения, эффективного использования трудовых ресурсов и поддержания достойных условий труда – в свете необходимости решения внутренних проблем и обеспечения перспектив развития России – не вызывает сомнений. Значимость этих аспектов для социально-экономического прогресса отчетливо осознается органами государственной власти и управления в стране. Свидетельством тому служит, в частности, ежегодный отчет Председателя Правительства РФ М.В. Мишустина о работе Правительства в Государственной Думе Федерального Собрания РФ 03 апреля 2024 г. Как отметил в своем выступлении М.В. Мишустин, по итогам 2023 г. отечественный ВВП увеличился на 3,6%. Положительная динамика в экономике и в реализации целей национального развития были получены на фоне низкой безработицы, которая сократилась вдвое – до 3% к концу года. При этом была модернизирована служба занятости (в стране открылось более 400 современных кадровых центров) и созданы дополнительные возможности для трудоустройства людей с различными компетенциями [Ежегодный отчет Правительства..., 2024].

Одновременно в России нарастает «кадровый голод», сохраняется необходимость повышения производительности труда и заработной платы. На эти проблемы обращается особое внимание в Послании Президента России В.В. Путина Федеральному Собранию РФ 29.02.2024 [Послание Президента РФ Федеральному Собранию..., 2024]. Возникающие в связи с изменением геополитических и макроэкономических условий задачи по совершенствованию политики в социально-трудовой сфере, а также ее правовой основы требуют всестороннего изучения и, главное, своевременного решения.

Человекобережение и развитие человеческого потенциала как правовые нарративы

В современной России сбережение народа и развитие человеческого потенциала определяются как стратегический национальный приоритет [Указ Президента РФ..., 2021]. В 2024 г. Президентом РФ определена также важность повышения качества жизни людей [Послание Президента РФ..., 2024]. Созданные в России конституционно-правовые основы экономической и социальной защищенности человека являются предпосылкой выполнения приоритетных задач в области национального развития. Однако возникшие в последнее время новые вызовы еще требуют адекватного ответа.

Право на труд, правовые и социально-экономические гарантии трудовой деятельности относятся к числу важнейших условий жизни для каждого человека. Базовые принципы защиты прав граждан РФ в данной сфере сформулированы, в частности, во взаимосвязанных ст. 7, ст. 37 и ст. 75 Конституции РФ, которая в целом определяет не только совокупность предписаний, направленных на формирование правовых гарантий и целей национального развития, но и единство приоритетов [Садовникова, 2023, с. 45]. Так, в ст. 37 Конституции РФ закреплено право гражданина Российской Федерации на свободный труд. В п. 5 ст. 75 Конституции РФ декларируется, что «Российская Федерация уважает труд граждан и обеспечивает защиту их прав. Государством гарантируется минимальный размер оплаты труда не менее величины прожиточного минимума трудоспособного населения в целом по Российской Федерации» [Конституция Российской Федерации, 2020].

В январе 2020 г., выступая с Посланием Федеральному Собранию Российской Федерации, Президент России В.В. Путин заявил о необходимости проведения конституционной реформы. К марту 2020 г. в Рабочую группу по подготовке поправок к действующей Конституции поступило более 900 предложений, 206 из которых в той или иной форме вошли в текст Конституции 1993 г., заметно увеличив ее объем [Умнова-Конюхова, 2023, с. 16; Замахина, 2020]. Часть из них касалась социально-экономического развития страны и расширения гарантий социальной защиты населения. Среди принятых новелл значимой является ст. 75.1, согласно которой в «Российской Федерации создаются условия для устойчивого экономического роста страны и повышения благосостояния граждан, для взаимного доверия государства и общества, гарантируются защита достоинства граждан и уважение человека труда, обеспечиваются сбалансированность прав и обязанностей гражданина, социальное партнерство, экономическая, политическая и социальная солидарность» [Конституция Российской Федерации, 2020]. Указанную конституционную статью можно поставить в один ряд со ст. 7 Конституции РФ¹, утверждающей норму-цель построения в современной России социального государства.

Конституционная реформа 2020 г. восполнила существовавший пробел в регулировании социально-трудовых отношений в Российской Федерации и уточнила ряд положений [Умнова-Конюхова, 2023], указав на необходимость соблюдения принципа уважительного отношения к труду и защиты труда, поскольку именно труд является источником личного и общественного богатства, постоянного устойчивого развития государства и социума.

Следует подчеркнуть, что качество жизни людей зависит не только от правовых и социально-экономических гарантий, но и от возможностей развития человеческого потенциала. На наш взгляд, наращивание человеческого потенциала непосредственно связано с развитием трудовых отношений и эффективным использованием трудовых ресурсов, повышением их квалификации,

¹ «Российская Федерация – социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека» [Конституция Российской Федерации, 2020].

минимизацией безработицы [Вершило, Васильев, 2022, с. 16; Кучина, 2022, с. 9; Алешкова, 2022, с. 59]. Поэтому человекобережение¹ и обеспечение достойной жизни в России невозможны без совершенствования политики в области занятости населения и регулирования рынка труда, включая вопросы его оплаты труда, безопасность и т.д. Представляется, что повышение качества жизни, человекобережение и развитие человеческого потенциала во многом определяется поддержанием в обществе уважительного отношения к труду и к самому трудящемуся человеку, расширением социального партнерства между работодателями и работниками, укреплением взаимного доверия между государством и гражданами. Последнее в значительной степени зависит от создания надежной государственной защиты населения от различных кризисов. Позитивным примером подобных действий могут служить усилия властей по защите жизни и здоровья людей в период пандемии коронавируса, а также по преодолению связанных с ней кризисов, которые осуществлялись в соответствии со стратегией «смягчения и борьбы» [Положихина, 2021, с. 58–59]. Очевидно, что современное положение требует продолжения действий в данном направлении. И эффективность предпринимаемых мер во многом зависит от их научной обоснованности и адекватности.

Современные вызовы для России и возможности их преодоления

Вызов первый: *ухудшение демографической ситуации.* С 2015 г. в России происходит непрерывное снижение рождаемости (достигшее в 2023 г. почти 35% по сравнению с 2015 г. – табл. 1) и наблюдается превышение смертности над рождаемостью. Такой ход естественного движения населения обуславливает тенденцию к снижению его численности, а значит, и количества трудовых ресурсов в перспективе.

Таблица 1

Динамика рождаемости в РФ, 2010–2023 гг.*

№ пп	Годы	Количество родившихся, человек
1.	2010	1 788 948
2.	2011	1 796 629
3.	2012	1 902 084
4.	2013	1 895 822
5.	2014	1 942 673
6.	2015	1 940 579
7.	2016	1 888 729
8.	2017	1 690 307
9.	2018	1 604 344
10.	2019	1 481 074
11.	2020	1 436 514
12.	2021	1 398 253
13.	2022	1 304 087
14.	2023	1 264 000

* Источник: Составлено автором по данным [Естественное движение населения, 2023; Агеева, 2024].

¹ Понятие, появившееся в отечественном дискурсе в 2012 г. после выхода статьи В.В. Путина «Строительство справедливости. Социальная политика для России» [Путин, 2012].

Неблагоприятная демографическая ситуация вызывает законную тревогу за будущее страны, побуждая к поиску возможных способов повышения уровня рождаемости и снижения смертности населения в трудоспособном возрасте. К числу первых относится поддержка и защита семьи: института брака, материнства, отцовства и детства. В частности, 2024 год объявлен в России Годом семьи (как и 15 лет назад). Для семьи сегодня предусмотрен достаточно обширный набор различных пособий и льгот (для семьи с детьми с особенностями развития, семьи участника Специальной военной операции, семьи с приемными детьми, молодой, многодетной семьи, неполной семьи и т.д.), увеличивается размер материнского капитала. При этом ставка сделана на укрепление и поддержку многодетных семей, семей с тремя и более детьми как образа будущего современной России, а также на создание условий, чтобы семья была самостоятельной и не зависела ни от каких форм поддержки [Сапрыкина, 2024].

Хотя следует признать, что меры по поддержке семей и повышению рождаемости могут привести к росту численности населения и увеличению трудовых ресурсов только в перспективе. Для решения текущих проблем более значимы действия по снижению смертности населения в трудоспособном возрасте. В данном контексте чрезвычайно важным является вопрос о качестве жизни россиян [Астафичев, 2021, с. 7–13].

Конечно, жизнь любого человека бесценна, однако подсчитана и цена ранней смертности, и сокращения продолжительности жизни. По расчетам экспертов Центрального экономико-математического института (ЦЭМИ) РАН, в 2019 г. ущерб одного недожитого (до среднего возраста ожидаемой продолжительности жизни) года россиянина составляет от 226 до 513 тыс. руб. Количество преждевременно умерших в 2019 г. россиян авторы исследования оценили в 981,8 тыс. человек (исходя из средней продолжительности жизни в 73 года). Цена одной жизни (с учетом недоработанного трудового стажа работника) составила от 16,5 до 37,5 млн руб. (в ценах 2021 г.). Преждевременная смертность населения от основных заболеваний и внешних причин обходится экономике России потенциальными потерями на сумму от 15 до 24 трлн руб. в год. Среди основных классов болезней, приводящих к ранней смертности, наибольший ущерб приносят заболевания системы кровообращения или сердечно-сосудистые заболевания (3,5–4,8 трлн руб. в 2019 г.). Сопоставимыми по размеру являются потери от внешних причин (прежде всего, дорожно-транспортных происшествий и случайных отравлений) – до 5,2 трлн руб. Потери от заболеваний злокачественными новообразованиями, число которых, к сожалению, растет, в исследовании оценили в 1,8–2,6 трлн руб. в год (в 2020 г. было зарегистрировано 7,13 млн пациентов с новообразованиями, а в 2022 г. уже 7,62 млн, прирост составил 4,4%) [Варшавский, Кузнецов, 2023].

Приведенные цифры весьма внушительны и подтверждают то положение, что человекобережением следует заниматься весьма серьезно – как государству и обществу, так и самим гражданам.

В этой связи необходимо упомянуть об еще одной, «недетской» болезни – алкоголизме и его масштабах в Российской Федерации [Дугенец, 2019, с. 60–62].

Как следует из данных Росстата, в 2022 г. – впервые с 2010 г. – в стране был зарегистрирован рост случаев постановки диагноза «алкогольная зависимость» и «алкогольный психоз» (табл. 2). Эксперты объясняют нарушения тренда по снижению масштабов алкоголизма в России «комплексом причин: последствиями пандемии COVID-19, социально-экономическими потрясениями, усилением геополитических противостояний» [Костарнова, 2024].

Таблица 2

Количество пациентов, впервые взятых под диспансерное наблюдение с установленным диагнозом «алкогольная зависимость» в России в период с 2010 по 2022 гг.*

№ пп	Год	Всего пациентов, тыс. человек	В т. ч. с алкогольным психозом, тыс. человек
1.	2010	153,9	47,5
2.	2015	103,6	30,0
3.	2019	70,9	16,9
4.	2020	54,9	14,5
5.	2021	53,3	12,8
6.	2022	54,2	12,9

* Источник: [Костарнова, 2024].

Под воздействием принимаемых в течение последних 15 лет мер (ограничения на рекламу алкоголя, на его продажу по возрасту, месту и времени торговли, распространения здорового образа жизни среди населения и т.д.) подушевое потребление алкоголя уменьшилось в 2 раза, а смертность от алкогольных отравлений по сравнению с 2008 г. сократилась на 53% – с 15 до 7 случаев на 100 тыс. населения [Костарнова, 2024]. Следует упомянуть, что выше речь шла о статистических данных, которые были получены из наркологических диспансеров. При этом многие граждане обращаются за помощью анонимно в негосударственные учреждения и не попадают в статистику, а многие вообще никуда не обращаются [Костарнова, 2024]. Таким образом, реальные показатели могут быть значительно выше приведенных в таблице (хотя эксперты подтверждают, что «доковидный период» характеризовался снижением алкоголизации российского общества). Вместе с тем, появились новые виды зависимости – нехимические, в т. ч. игромания и номофония (зависимость от мобильного телефона или страх остаться без него), – которые распространены преимущественно в молодежной среде [Костарнова, 2024]. Все это, безусловно, сказывается на качестве человеческого капитала в стране, здоровье и продолжительности жизни людей.

Ситуация в России такова, что из-за «демографической ямы», избыточной смертности граждан трудоспособного возраста и целого ряда других факторов, ожидать роста численности населения страны не приходится. Согласно прогнозу Росстата, «несмотря на увеличение средней продолжительности жизни с 73,17 лет в 2024 г. до 77,15 лет к 2045 г., число умерших в России будет

расти, и к 2039 г., согласно «пессимистическому» варианту, сравняется с рекордом пандемии COVID-19–2,09 млн человек». Причем «пессимистичный» прогноз Росстата соответствует «базовому» прогнозу ООН, в соответствии с которым «численность населения Российской Федерации уменьшится со 146 до 133 млн человек к 2050 г., и страна покинет топ-10 стран мира по численности населения, пропустив вперед Конго, Эфиопию и Мексику (в которых будет наблюдаться значительный рост населения). Вторую половину XXI в. Россия может встретить, «имея лишь 130 млн человек постоянного населения, что соответствует уровню РСФСР начала 1970-х (130 млн) или Российской империи 1897 г. (129 млн)» [Вперед, в XIX век?, 2024].

Представляется, что чрезмерно пессимистические прогнозы относительно численности населения России не реалистичны (например, сделанный в 2014 г. группой экспертов из Института научно-общественной экспертизы – см. [Кушук, 2014]) – на фоне фактической динамики (табл. 3).

Таблица 3

Динамика численности населения России*

№ пп	Годы	Численность населения, млн человек
1.	РСФСР-1991	148
2.	РФ-2014	144
3.	РФ-2023	146
4.	РФ-2060 (прогноз экспертов Института научно-общественной экспертизы 2014 г.):	
	– «оптимистический» сценарий	150
	– инерционный сценарий	100
	– «пессимистический» сценарий	70
5.	РФ-2046 (прогноз Росстата 2023 г.):	
	– базовый сценарий	138,8
	– «пессимистический» сценарий	130,6

* Источник: [Кушук, 2014; Росстат опубликовал демографический прогноз..., 2023; Вперед, в XIX век?, 2024].

Естественная убыль населения России во многом компенсируется миграционным приростом, хотя величина последнего постепенно сокращается. По прогнозу Росстата, «миграционный прирост будет снижаться с 233,0 тыс. человек в 2023 г. до 221,8 тыс. человек в 2045 г.». При этом «доля населения трудоспособного возраста вырастет с 57,0% в 2023 г. до 57,5% в 2045 г. Максимальной доля населения трудоспособного возраста в общей численности страны будет в 2034 и 2035 годах, когда она составит 61,8%» [Росстат опубликовал демографический прогноз..., 2023].

Наблюдаемые и ожидаемые изменения в численности и структуре населения России закономерно отражаются на состоянии внутреннего рынка труда и ситуации с трудовыми ресурсами, определяя следующий вызов.

Вызов второй или «кадровый голод». В стране с населением более чем 146 млн человек (а с учетом новых территорий, возможно, 154 млн) в настоящее время не хватает рабочих рук, особенно квалифицированных кадров. «Кадровый голод» становится главной проблемой для российских предприятий, опережая по значимости такие негативные факторы, как рост цен на энергоносители

и транспортные перевозки, а также периодически возникающее снижение потребительского спроса. Не случайно в Послании Президента РФ Федеральному Собранию в феврале 2024 г. специальное внимание было уделено проблеме нехватки квалифицированных кадров, которая может привести к замедлению экономического роста и развития страны в целом [Послание Президента РФ Федеральному Собранию..., 2024].

В ходе опросов, проводимых Институтом народнохозяйственного прогнозирования РАН (ИНП РАН) среди отечественных предприятий различных сфер народного хозяйства, в конце 2022 г. на дефицит качественной рабочей силы указали 55% компаний, тогда как в 2021 г. таких было 45%. Помимо «физической нехватки» работников на местах, отмечается «деградация системы среднего специального образования и недостаточный выпуск подготовленных кадров, а также низкая квалификация рабочих». По мнению экспертов, «скачок доли предприятий, столкнувшихся с кадровым дефицитом, по всей видимости, стал результатом наложения двух тенденций: общего ухудшения ситуации с трудоспособным населением в России и восстановления экономической активности в стране после шоков, связанных с пандемией COVID-19 и с введением антироссийских санкций весной 2022 г.». Причем «экономике действительно не хватает разных работников – не только IT-специалистов или тех, кто мог бы трудиться на заводах», но даже «низкоквалифицированных работников и вспомогательного персонала» [Башкатова, 2023].

«Кадровый голод» затронул также сферу высшего образования. Дефицит кадров в ней становится все острее. Если, например, по ставкам преподавателей в 2021 г. доля фактически занятых ставок составляла 83,4%, то в 2022 г. этот показатель снизился до 80,7% [Николаев, 2023] и наверняка будет снижаться и дальше из-за уменьшения числа докторов и кандидатов наук.

В условиях кадрового дефицита внимание в январе 2024 г. привлекла новость о готовности властей Кении направить в Россию до 10 тыс. работников. Конечно, считают эксперты, это может быть позитивным фактором, но в условиях, когда в стране не хватает сотен тысяч рабочих рук, это не решение проблемы на рынке труда [Башкатова, 2024]. Кроме того, много вопросов возникает относительно уровня подготовки таких работников, а также их способности адаптироваться к природным и социальным особенностям России. Поэтому более реалистичным выглядит прогноз, что дефицит кадров в России будет нарастать, «причем во всех квалификационных группах» [Башкатова, 2023].

При значительном негативном эффекте от уменьшения величины трудовых ресурсов для экономики, в этом есть и положительный момент, связанный с сокращением безработицы. «В январе 2023 г. уровень безработицы в России, измеряемый по методологии Международной организации труда (МОТ), достиг 3,6% (меньше 2,8 млн человек)», количество зарегистрированных безработных – 563,6 тыс. человек [Николаев, 2023]. К началу 2024 г. «уровень безработицы снизился до рекордно низких значений – до 2,8%... Это новый исторический рекорд по уровню безработицы

с 1992 года» [Самофалова, 2024], как уже отмечалось выше. Низкий уровень безработицы в стране, в свою очередь, способствует росту реальной заработной платы и повышению качества жизни населения в целом.

По заявлению российских властей, к марту 2024 г. средняя заработная плата в России также достигла рекордной величины – 73 тыс. руб. По сравнению с 2022 г. она увеличилась в номинальном выражении на 14,1%, в реальном – 7,8%. По данным Росстата, максимальный рост зарплат за 2023 г. отмечается в Курганской области – на 21%, в Чувашской республике – 20,9% и в Республике Марий Эл – на 19,5%. Как и раньше, наиболее высокие зарплаты выплачивались в сфере добычи нефти и газа (в среднем 180 тыс. рублей в месяц), а также в сферах финансов и страхования (169 тыс. рублей). Вместе с тем, более чем на 20% выросла зарплата в сфере производства одежды, изделий из кожи, компьютеров, электронных и оптических приборов, а также готовых металлических изделий, электрооборудования и автотранспортных средств. Однако «зарплатное» неравенство среди российских регионов не сокращается. Как следует из данных Росстата, максимальный разрыв между регионами России по величине средней зарплаты составил в 2023 г. 4,4 раза, (в 2022 г. эта разница была 4,3 раза). «Лидируют» по показателю «номинально начисленная заработная плата» Чукотский АО – 158 тыс. рублей в месяц и Ямало-Ненецкий АО – 145 тыс., а также Москва – 136 тыс., Магаданская область – 132 тыс., Камчатская область – 119 тыс., Сахалинская область – 114 тыс. и Республика Саха (Якутия) – 108 тыс. Аутсайдерами в этой «номинации» являются Республика Ингушетия – 36 тыс., Чеченская Республика – 37 тыс., Республика Дагестан – 38 тыс., Кабардино-Балкарская Республика – 39 тыс., Кабардино-Черкесская Республика, Республика Северная Осетия (Алания) и Республика Калмыкия – по 40 тыс. [Мануйлова, 2024; Среднемесячная номинальная начисленная..., 2023].

Определенный вклад в улучшение положения в сфере труда и занятости в России вносит также развитие малого и среднего бизнеса (МСП). По мнению экспертов Агентства стратегических инициатив (АСИ), сектор МСП¹ с числом компаний в 6,9 тыс. и оборотом 11% от всего оборота бизнеса в стране, а также с 4% от общего количества занятых в нем, может стать драйвером импортозамещения и технологического развития. «Оборот всех компаний в РФ за вычетом МСП+ оценивается АСИ в 250 трлн руб., а количество занятых – в 69,1 млн человек» (без учета ЛНР, ДНР, Запорожской и Херсонской областей). «В производственном разрезе МСП+ – это в основном предприятия торговли (3,1 тыс.) и обрабатывающей промышленности» (среди них могут быть компании с госучастием и представители холдингов, но исключены ГУПы). Получив государственную поддержку, компании МСП+ «переходного периода», прежде всего «из приоритет-

¹ Под МСП+ понимается планируемая российским правительством категория бизнеса, «выросшая» из малого, но не перешедшая в разряд крупного, т.е. де-факто средние компании (с выручкой до 10 млрд руб. и численностью занятых до 1,5 тыс. человек), которые смогут пользоваться определенными льготами.

ных отраслей (обработка, ИТ, туризм, инжиниринговые центры и технологические компании)», смогут наращивать объемы производства и привлекать новых работников (в т. ч. за счет льгот при госзакупках, помощи в экспорте и отраслевых протекционных мер, доступа к разумному кредитованию, грантам, субсидиям, мерам ретроспективного налогового стимулирования) [Галиева, 2024].

Снижению уровня безработицы в России способствует, кроме того, развитие самозанятости населения, т.е. работа граждан «на самих себя» и в интересах других физических и юридических лиц в соответствии со льготной системой налогообложения (по ставке налога на профессиональный доход в 4% и 6%), введенной в экспериментальном режиме в 2019 г. и ставшей доступной во всех регионах с 2020 г.

В конце 2022 г. самозанятых в России было 6,6 млн (стартовали в 2019 г. с 250 тыс., в конце 2021 г. стало 3,9 млн), а к концу 2023 г. – около 9 млн человек, т.е. почти в 1,4 раза больше. Самые распространенные виды деятельности среди самозанятых относятся к сфере услуг: ремонт, автоперевозки, ИТ, косметические услуги. Выручка самозанятых в ноябре 2022 г. составила 133,05 млрд руб. Средний доход самозанятых в 2019 г. равнялся 28,9 тыс. руб. в месяц, но после COVID-19 он несколько снизился – до 18,3 тыс. руб. в месяц. В последнее время самозанятые стали чаще сталкиваться с ростом затрат на материалы, комплектующие и аренду помещений [Комраков, 2023].

Под воздействием различных факторов число самозанятых в 2030 г., согласно прогнозам, может вырасти до 12–14 млн человек, что составит примерно 17% всего экономически активного населения России. Эксперты считают, что «количество самозанятых будет продолжать расти еще долго, пока не накопится критическая масса людей, осознавших, что этот режим только выглядит таким привлекательным, а на самом деле он означает отказ от системы защиты прав работников, за которые более ста лет боролись их предшественники. ...Речь идет о праве на фиксированное рабочее время, на отпуск, в том числе по рождению и уходу за ребенком, на оплату больничного» [Комраков, 2023]. Поэтому влияние роста самозанятых на качество жизни населения неоднозначно. Хотя это, безусловно, повышает устойчивость домохозяйств к различным кризисам и шокам, предоставляя возможность дополнительной подработки для граждан.

Различного рода экспериментальные режимы для стимулирования предпринимательской деятельности государство предлагает вводить и далее. В частности, планируется эксперимент по реализации комплексной услуги «Старт бизнеса онлайн», предлагающий «электронную регистрацию бизнеса, дистанционное открытие банковского счета и получение электронной подписи без личного присутствия... Услуга будет доступна для физических лиц при регистрации в качестве индивидуального предпринимателя (ИП), а также для тех, кто планирует создать ООО (общество с ограниченной ответственностью) с единственным учредителем, осуществляющим одновременно

полномочия единоличного исполнительного органа»¹. Предполагается, что данный эксперимент продлится до 1 марта 2025 г. [Гусенко, 2024].

Тем не менее, когда речь заходит о реализации в России крупных национальных проектов, очевидной становится необходимость новых рабочих мест, т.е. возвращение к поставленной в 2012 г. задаче создания 25 млн высокотехнологичных рабочих мест. Однако кем будут замещаться эти места и как сбалансировать предложение на внутреннем рынке труда с потребностями в трудовых кадрах российской экономики – эти вопросы пока остаются открытыми. Хотя направление их решения обозначено в Послании Президента РФ В.В. Путина Федеральному Собранию 29.02.2024, в котором было объявлено о реализации новых национальных проектов «Кадры» и «Молодежь» [Послание Президента РФ Федеральному Собранию..., 2024].

Заключение

Следует подчеркнуть, что достижение целей национального развития России (к числу которых относится «достойный, эффективный труд и успешное предпринимательство») во многом определяется обеспечением социально-экономической защиты населения и развитием человеческого потенциала. Именно с этой точки зрения необходимо оценивать действия властей, направленные на борьбу с такими вызовами современности, как снижение рождаемости и повышенная смертность населения в трудоспособном возрасте, распространение «болезней зависимости» (алкоголизм, наркомания, токсикомания и т.д.) и «кадровый голод», а также невысокий средний уровень доходов населения (в т. ч. заработной платы) и чрезмерная их дифференциация в стране.

Представляется, что человекобережение и развитие человеческого потенциала должны быть ключевыми направлениями государственной политики в России. Действия в этом духе способствуют укреплению взаимного доверия между государством и гражданами в производственной, социальной и иных сферах жизнедеятельности. Позитивным примером служит введение в 2020 г. новой статьи 75.1 в Конституцию РФ. Нельзя не признать, что в период трансформации мировой политической системы такие доверительные отношения приобретают особую значимость.

Список литературы

1. Агеева О. Антирекорд с 1990-х: почему в 2023 году в России родилось минимальное число детей // Forbes. – 2024. – 22.02. – URL: <https://www.forbes.ru/finansy/506569-antirekord-s-1990-h-pocemu-v-2023-godu-v-rossii-rodilos-minimalnoe-cislo-detej> (дата обращения 03.04.2024).
2. Алешкова И.А. Право на труд или свобода труда: к вопросу об эффективных инструментах противодействия бездомности // Право и государство: теория и практика. – 2022. – № 11(215). – С. 59–62.
3. Астафичев П.А. Приоритеты развития конституционных социально-экономических прав человека и гражданина в СССР и современной России // Конституционное и муниципальное право. – 2021. – № 8. – С. 7–13.
4. Башкатова А. Россия – первая экономика Европы, Минфин сделал невероятное // Независимая газета. – 2024. – 15.01. – URL: https://nvo.ng.ru/week/2024-01-14/8_8921_week3.html (дата обращения 23.01.2024).

¹ За 2023 г. количество ИП в России увеличилось на 400 тыс. и составляет 2 258 149, а число ООО возросло с 2 338 020 в 2022 г. до 2 538 020 в 2023 г. (на 8,5%) – в т. ч. за счет новых территорий [Гусенко, 2024].

5. Башкатова А. Стране не хватает не только айтишников, но и простых рабочих рук // Независимая газета. – 2023. – 26.01. – URL: https://www.ng.ru/economics/2023-01-25/1_8643_problem.html (дата обращения 23.01.2024).
6. Варшавский А., Кузнецов М. Оценка экономического ущерба при сокращении продолжительности жизни людей в результате основных заболеваний // Национальные интересы: приоритеты и безопасность. – 2023. – Т. 19, вып. 12. – С. 206–223.
7. Вершило Т.А., Васильев Л.Э. Экономические и правовые аспекты развития экономики России // Безопасность бизнеса. – 2022. – № 4. – С. 16–20.
8. Вперед в XIX век? // Советская Россия. – 2024. – 11.01. – URL: <https://sovross.ru/2024/01/10/vpered-v-xix-vek/> (дата обращения 03.04.2024).
9. Галиева Д. Потенциал с обременением // Коммерсант. – 2024. – 26.01. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6467640> (дата обращения 27.01.2024).
10. Гусенко М. В России планируется провести эксперимент по реализации услуги «Старт бизнеса онлайн» // Российская газета. – 2024. – 02.02. – URL: <https://rg.ru/2024/02/01/biznes-onlajn.html> (дата обращения 27.02.2024).
11. Дугенец А.С. О проблемах определения оснований для проведения профилактической работы с лицами, больными алкоголизмом // Российская юстиция. – 2019. – № 10. – С. 60–62.
12. Естественное движение населения Российской Федерации // Росстат. – 2023. – URL: <https://rosstat.gov.ru/compendium/document/13269> (дата обращения 27.02.2024).
13. Ежегодный отчет Правительства в Государственной Думе 3 апреля 2024 // Государственная Дума ФС РФ. – 2024. – 03.04. – URL: <http://government.ru/news/51246/> (дата обращения 05.04.2024).
14. Замахина Т. Путин рассказал о 900 предложениях по поправкам к Конституции // RG.RU. – 2020. – 26.02. – URL: <https://rg.ru/2020/02/26/putin-rasskazal-o-900-predlozheniiah-po-popravkam-v-konstituciiu.html> (дата обращения 03.04.2024).
15. Комраков А. У самозанятых растут издержки и снижаются доходы // Независимая газета. – 2023. – 03.12. – URL: https://www.ng.ru/economics/2023-12-03/4_8892_entrepreneur.html (дата обращения 27.02.2024).
16. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями от 01.07.2020) // Государственная Дума Федерального Собрания РФ. Законодательная деятельность. Планирование и документы. – 2020. – URL: <http://duma.gov.ru/legislative/documents/constitution/> (дата обращения 27.02.2024).
17. Костарнова Н. Надо снова меньше пить // Коммерсант. – 2024. – 15.01. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6453350> (дата обращения 27.02.2024).
18. Кучина Ю.А. Уважение человека труда как конституционная гарантия повышения качества трудовой жизни работников // Трудовое право в России и за рубежом. – 2022. – № 3. – С. 9–12.
19. Кушук В. К 2060 останется только каждый второй // Профиль. – 2014. – 19.06. – URL: <https://profile.ru/society/k-2060-ostanetsya-tolko-kazhdyj-vtoroj-14105/> (дата обращения 03.04.2024).
20. Мануйлова А. Росстат показал размеры зарплатного неравенства // Коммерсант. – 2024. – 08.04. – URL: <https://www.kommersant.ru/doc/6633921> (дата обращения 10.04.2024).
21. Николаев И. Кадровый голод – обратная сторона низкой безработицы // Московский комсомолец. – 2023. – 10.03. – URL: <https://www.mk.ru/economics/2023/03/19/kadrovyy-golod-obratnaya-storona-nizkoy-bezraboticy.html> (дата обращения 23.01.2024).
22. Положихина М.А. Экономика России в условиях пандемии коронавируса // Экономические и социальные проблемы России. – 2021. – № 4. – С. 39–63.
23. Послание Президента РФ Федеральному Собранию от 29.02.2024 // Российская газета. – 2024. – 01.03, № 46.
24. Путин В.В. Строительство справедливости. Социальная политика для России // Комсомольская правда. – 2012. – 13.02. – URL: <https://www.kp.ru/daily/25833/2807793/> (дата обращения 03.04.2024).
25. Росстат опубликовал демографический прогноз до 2046 года. – 2023. – 10.10. – URL: <https://rosstat.gov.ru/folder/313/document/220709> (дата обращения 11.02.2024).
26. Садовникова Г.Д. 30 лет Конституции Российской Федерации: традиционные ценности и новые приоритеты // Актуальные проблемы российского права. – 2023. – Т. 18, № 10(155). – С. 45–53.
27. Саенко Г.В. Государству – внятная социальная политика // Сильное государство – выбор России: угрозы, ценности, приоритеты; под общ. науч. ред. И.М. Братищева. – Москва: Дашков и К, 2019. – С. 109–126.
28. Самофалова О. Что несет России отсутствие безработицы // Взгляд. – 2024. – 05.04. – URL: <https://vz.ru/economy/2024/4/5/1261727.html> (дата обращения 05.04.2024).
29. Сапрыкина Ю. Кузнецова: Многодетная семья должна перестать быть синонимом неблагополучия // Российская Федерация сегодня. – 2024. – № 1. – С. 38–41. – URL: <https://www.pnp.ru/social/kuznecova-mnogodetnaya-semya-dolzha-perestat-byt-sinonimom-neblagopoluchiya.html> (дата обращения 27.02.2024).
30. Среднемесячная номинальная заработная плата работников в целом по экономике по субъектам РФ за 2000–2023 г. // Росстат. Рынок труда, занятость и заработная плата. – 2024. – URL: https://rosstat.gov.ru/labor_market_employment_salaries (дата обращения 10.04.2024).
31. Указ Президента РФ от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 г.» // Президент России. Документы. – 2020. – URL: http://www.kremlin.ru/acts/bank/45726?bx_sender_conversation_id=0 (дата обращения 11.02.2024).
32. Указ Президента РФ от 02.07.2021 № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2021. – № 27 (часть 2). – Ст. 5351.

33. Умнова-Конюхова И.А. Тридцать лет Конституции Российской Федерации сквозь призму мирового опыта конституционного развития: настоящее и образ будущего // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература: ИАЖ. Сер. 4: Государство и право. – 2023. – № 4. – С. 7–25.

HUMAN CONSERVATION AND HUMAN RESOURCES PROVISION IN RUSSIA: MODERN CHALLENGES AND TASKS

Sergey Glotov

Doctor of Law, Professor, Leading Researcher of the Department of Legal Studies, Institute of Scientific Information for Social Sciences, Russian Academy of Sciences (INION RAN),
Moscow, Russia, glotov_rgsu@mail.ru

***Abstract.** The realization of such a goal of Russia's national development as “decent, effective work and successful entrepreneurship” largely depends on the state socio-economic policy, which is currently being modernized. At the same time, there are still problems that need to be solved, as well as new ones due to changes in external and internal conditions. This paper examines the actions being taken in the country aimed at human conservation, improving the quality of life of the population and meeting the needs of the economy in personnel, as well as the tasks in this area in the light of the observed trends and existing challenges.*

***Keywords:** Russia; human conservation; demographic situation; labor resources; employment; socio-economic policy.*

***For citation:** Glotov S.A. Human conservation and providing the economy with human resources in Russia: modern challenges and tasks // Social Novelties and Social Sciences. – 2024. – No. 2. – P. 36–48.*

URL: <https://sns-journal.ru/ru/archive/>

DOI: 10.31249/snsn/2024.02.02